

The background features a faint map of Russia in shades of blue and purple. Overlaid on this map are numerous small, light blue icons representing various educational fields such as science, technology, art, and mathematics.

# О персонифицированном дополнительном образовании детей.

Славин Семён Сергеевич



Дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их **индивидуальных** потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, ...

Дополнительные предпрофессиональные программы реализуются в целях выявления (отбора) одаренных детей в раннем возрасте, создания условий для ... приобретения ими знаний, умений, навыков в области выбранного вида искусств (спорта), ... и осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств (к освоению этапов спортивной подготовки).

*(из закона «Об образовании в Российской Федерации»)*

«Главное, у ребёнка, у родителей **должен быть выбор**: получить дополнительное образование на базе школы, или в муниципальном творческом центре, или в негосударственной образовательной организации, **чтобы это было доступно** и чтобы с детьми работали по-настоящему хорошо подготовленные специалисты».

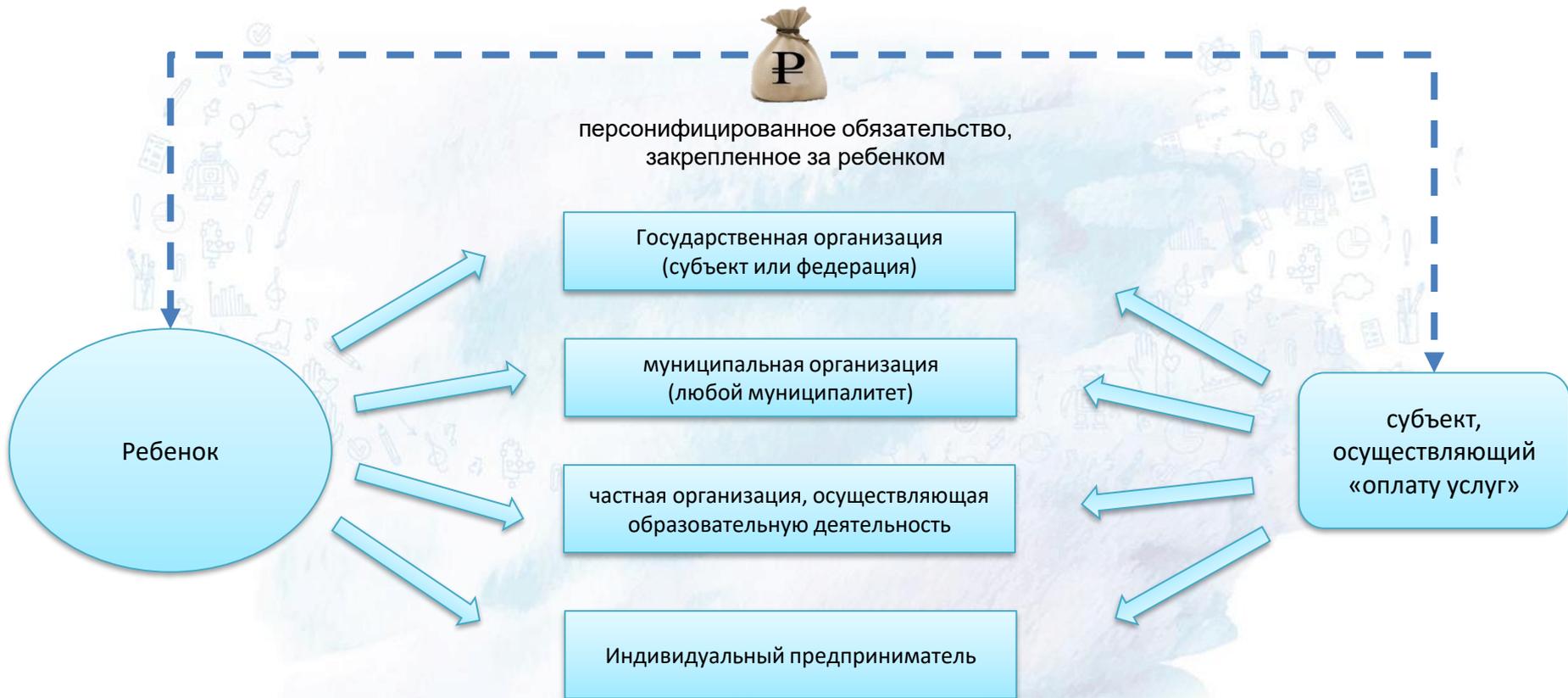
*(из послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию, 4 декабря 2014 года)*

**Персонализированное финансирование**, обеспечивающее поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования **путем закрепления за ними определенного объема средств** (размер персонализированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу **после выбора** этой программы **потребителем**;

*(из Концепции Развития дополнительного образования детей)*



# Общая концепция персонифицированного финансирования



гарантия ребенку, что услуга дополнительного образования, выбираемая им, будет оплачена независимо от того, кто где он будет обучаться.

гарантия исполнителю (поставщику) услуг, что он получит средства в оплату за услуги



## Баланс между сохранением значимого и снятием ограничений выбора

T1. Возможность выбора между 2-мя альтернативами, если не нужна 3-я – уже полноценный выбор.

Но задача сертификата стимулировать предложение, создавать новые альтернативы для всех детей.

T2. Большинство детей так или иначе выберут программы, реализуемые муниципальными учреждениями.

Их индивидуальные потребности будут обеспечены выбором из предзаданных альтернатив. Им не нужно ПФ.

T3. Задача не в том, чтобы дать деньги «частнику», а в создании условий для возможности выбрать его.

Объем распределяемых свободным выбором средств должен быть существенен, но за него нужно бороться.

область значимых для муниципалитета программ:

- предпрофессиональные программы;

- программы, которые нужны в муниципалитете, в связи с особыми задачами, для которых они созданы

программы,  
формируемые спросом  
на обеспечение  
индивидуальных  
потребностей развития

Управление услугами (государственное и муниципальное задание). [Переход на «КЦП»](#)

Принципы ПФ





### муниципалитет

#### Реестр сертификатов

1. Сидоров Сидор Сидорович
  2. Петрова Анна Петровна
  - ...
  870. Васечкин Леонид Карпович
- + 871. Иванов Иван Иванович



### РМЦ

#### Реестр сертификатов

1. Зеленый Виктор Павлович
  2. Лапова Анастасия Семёновна
  - ...
  16574. Труднов Афанасий Вениаминович
- + 16575. Иванов Иван Иванович



### Реестр программ

Программы, обеспечение которых осуществлено за счет уже распределенных бюджетных ассигнований бюджетов (различного уровня)

*ограниченное число мест для зачисления (квота)/любое число используемых сертификатов*

Программы, предлагаемые дополнительно к муниципальным (государственным заданиям)

*ограниченное число используемых сертификатов/любое число мест*



программа из реестра бюджетных программ



РМЦ

персонифицированный учёт

муниципальные учреждения, государственные учреждения



прямые бюджетные ассигнования



негосударственные организации и ИП



программа из реестра программ по ПФ



РМЦ

персонифицированное финансирование

Персонифицированное дополнительное образование – единая система управления системой обеспечения потребностей детей в получении дополнительного образования, построенная на принципах персонифицированного учета и персонифицированного финансирования.

Условия функционирования системы персонифицированного дополнительного образования:

1. Государственные организации субъекта РФ выполняют роль организаций регионального значения (реализуют значимые образовательные программы).
2. На уровне муниципалитета определены критерии признания программ значимыми, реализованы подходы аудита включаемых в муниципальные задания образовательных программ.
3. Закреплены объемы персональных гарантий (возможностей) для детей, проживающих на территории муниципалитета.
4. Муниципальные задания сформированы в соответствии с установленными для значимых образовательных программ целевыми показателями числа учащихся.
5. Создана и функционирует инфраструктура предоставления и учета движения сертификатов дополнительного образования.
6. Предусмотрено финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.
7. Определены необходимые параметры для обеспечения персонифицированного финансирования.
8. Создана инфраструктура обеспечения персонифицированного финансирования.



# Персонифицированный учет

порядок предоставления сертификата

критерии значимости программ

порядок учета программ при формировании  
МЗ

объемы персональных возможностей

Положение о персонифицированном  
дополнительном образовании  
*распоряжение администрации муниципалитета*

Единая  
межмуниципальная  
система учета  
сертификатов АИС  
«Реестр сертификатов»

Уполномоченный орган

Организация 1

...

Организация n

Приказ уполномоченного органа о  
предоставлении сертификатов  
дополнительного образования



# Финансовое обеспечение персонифицированного финансирования



Внесение изменений в муниципальные программы развития  
*постановление администрации муниципалитета*

Внесение изменений в решение о бюджете и бюджетную роспись  
*решение представительного собрания*



# Инфраструктура персонифицированного финансирования

## региональный уровень

Единая АИС управления персонифицированным дополнительным образованием

Правила персонифицированного финансирования  
*Приказ министерства образования региона*

осуществление непосредственных расчетов и обеспечение автоматизации процедур и порядков

Уполномоченный орган

утверждение основных параметров для формулы, применяемых для программ, реализуемых в муниципалитете

порядок определения нормативной стоимости образовательной программы (методика/формула)

утверждение программы персонифицированного финансирования (номинал сертификата, их число и пр.)

порядок использования сертификата для заключения договоров, учета остатков по сертификатам



## Требования к источнику оплаты услуг

Что необходимо	В чем ограничения использования прямых бюджетных средств
Оплата услуг, оказываемых поставщиками, не являющихся подведомственными организациями (частные организации, индивидуальные предприниматели, учреждения иного уровня)	Отсутствие полномочий органов власти на организацию дополнительного образования у таких поставщиков ( <i>муниципалам – муниципальное, регионалам – региональное</i> )
Направление средств поставщику услуг на основании непосредственного выбора ребенка	До момента закрепления законодательно установленной гарантии возмещения затрат родителей передача средств возможна лишь с соблюдением требований 44-ФЗ ( <i>в условиях вариативности программ в том числе и по цене конкурсы правильно провести не удастся</i> )



**определение «посредника» в системе персонифицированного финансирования**



# Письмо Минфина России 12-02-39/59180 от 6 августа 2019 года

до

муниципалитеты не могут дать деньги частной даже НКО на дообразование

муниципалитеты не могут дать деньги государственным учреждениям

муниципалитеты не могут дать деньги муниципальным учреждениям иных районов

Персонифицированное финансирование – это история не о том, как бы дать денег, это история о том, как бы завязать выбор того, кому дать деньги на ребенка, и обеспечить этот выбор

**Дополнительное образование – это исключительно полномочие по организации предоставления дообразования**

после

муниципалитеты могут дать деньги на дообразование частной не только НКО, но даже ООО и ИП, была бы задача

муниципалитеты все еще не могут дать деньги государственным учреждениям

муниципалитеты все еще не могут, но тут поможет механизм межбюджетных трансферов (с 1 января 2020 г.)

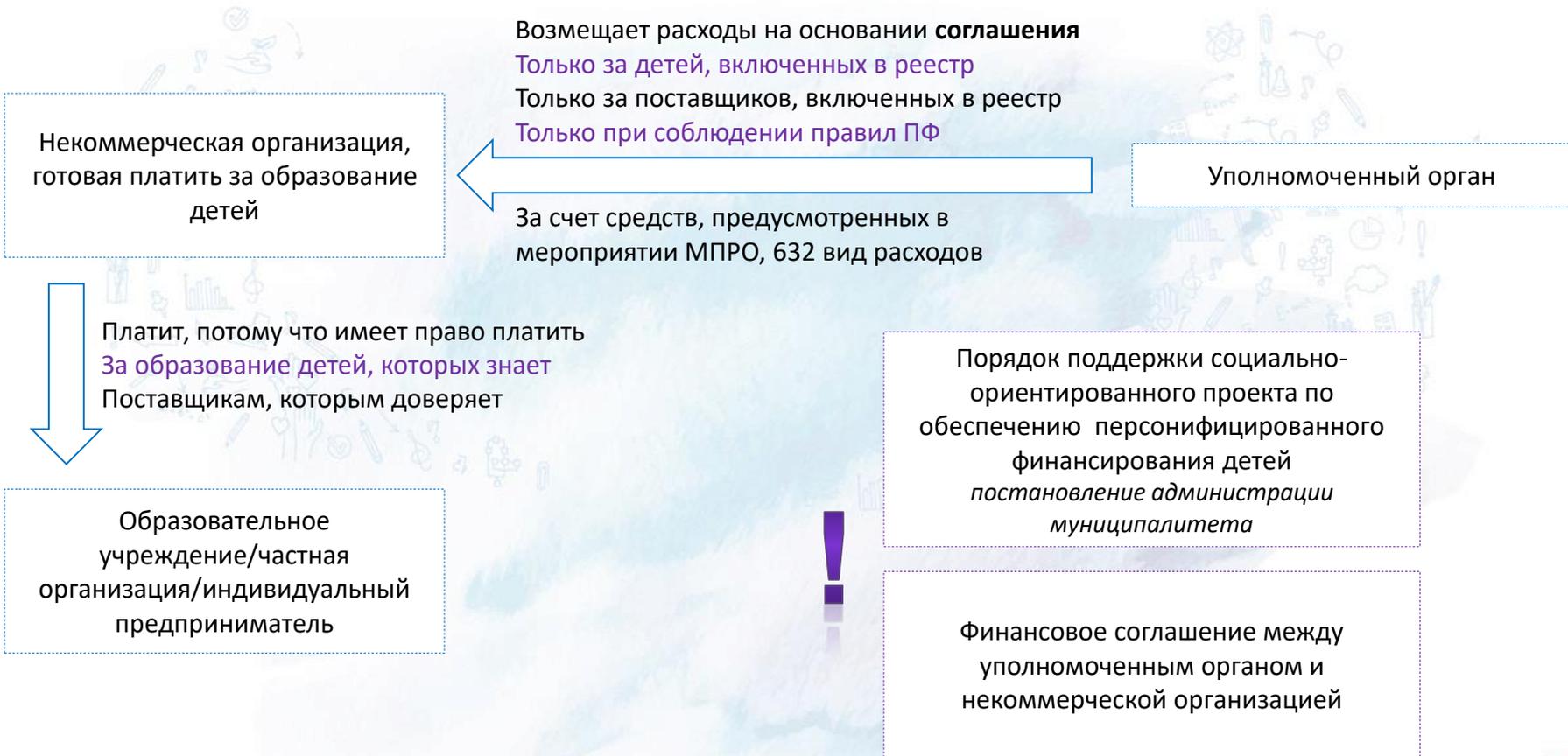
Значимость задачи («Успех каждого ребенка») определяет возможность ее выполнения посредством **замены существующего способа** финансового обеспечения **на иной способ, обеспечивающий решение задачи**, в том числе на «предоставление грантов в форме субсидии юридическим лицам <...>, в рамках полномочий, предусмотренных <...> частью 5 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»



# Персонифицированное финансирование. «Операторская» модель.



# Инфраструктура персонифицированного финансирования



# Дорожная карта внедрения новой системы управления и финансирования

1	Утверждение положения о персонифицированном дополнительном образовании	до начала кампании по выдаче сертификатов (начало мая)
2	Определение основных параметров программы персонифицированного финансирования, параметров для определения нормативной стоимости	до изменения МПРО и бюджетной росписи
3	Введение в эксплуатацию муниципального сегмента единой региональной системы персонифицированного дополнительного образования (создание реестра организаций и программ)	до нового учебного года, с учетом задачи по аудиту МЗ
4	Организация инфраструктуры предоставления сертификатов дополнительного образования и их непосредственная выдача	Старт – до окончания текущего учебного года. Общий охват – 31 августа.
5	Утверждение изменений в МРПО и бюджетную роспись	До ухода на каникулы представительного собрания (май)
6	Заключение соглашения с некоммерческой организацией, осуществляющей оплату дополнительного образования детей	За 1-2 недели до начала нового учебного года

*В личном кабинете системы [help.pfdo.ru](http://help.pfdo.ru) представлен детализированный план-график, там же осуществляется поддержка (экспертиза и согласование) выполнения задач*



## предоставление сертификата дополнительного образования

участники системы ПДО

оператор ПФ (РМЦ)

уполномоченный орган  
(ОМСУ)

уполномоченная  
организация (юрлицо)

поставщик образовательных  
услуги (организация)

дети (родители)

информационная система

- Организация ведения реестра сертификатов дополнительного образования (внесение записей в реестр сертификатов дополнительного образования)
- Прием заявлений от родителей (законных представителей) детей
- Передача информации Оператору ПФ
- Выполнение функций уполномоченного органа (в случае если они будут специально переданы)
- Прием заявлений от родителей (законных представителей) детей и передача их в уполномоченный орган
- Ведение регионального реестра сертификатов дополнительного образования



## включение организации (индивидуального предпринимателя) в реестр поставщиков образовательных услуг

участники системы ПДО

оператор ПФ (РМЦ)

уполномоченный орган  
(ОМСУ)

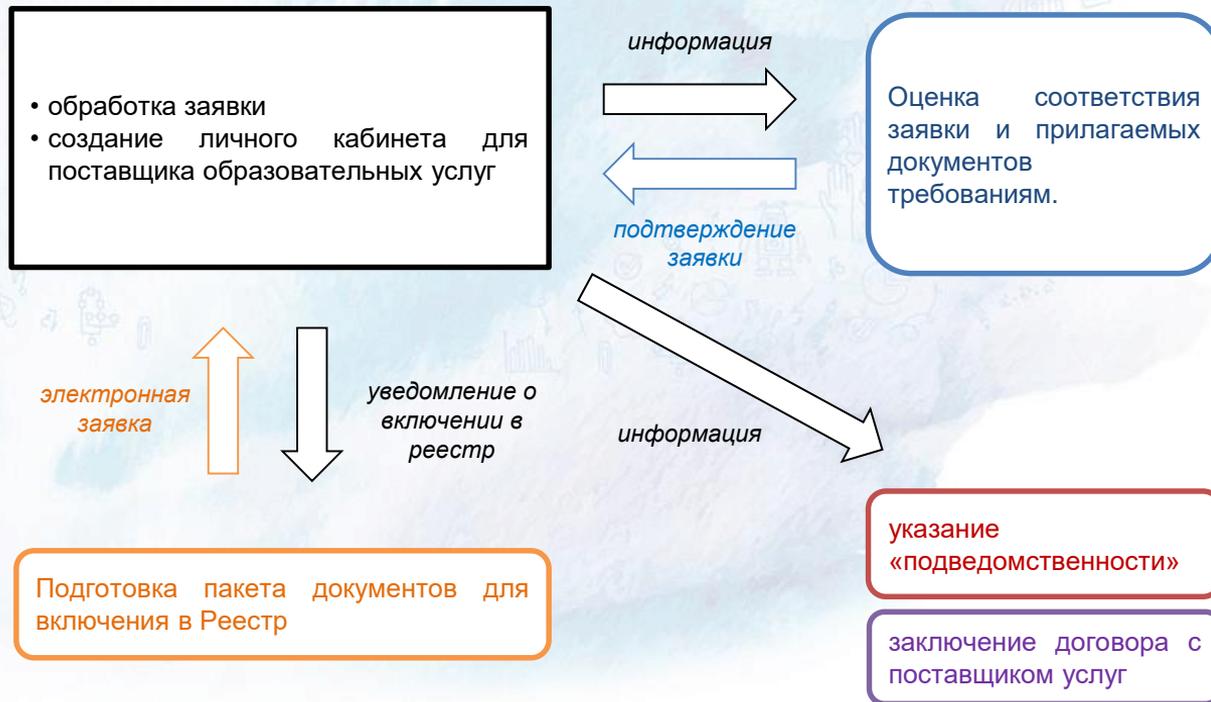
уполномоченная  
организация (юрлицо)

поставщик образовательных  
услуги (организация)

дети (родители)

информационная система

- **Поддача заявки на включение в реестр поставщиков образовательных услуг**
- Рассмотрение заявки на включение в реестр поставщиков образовательных услуг и принятие решения
- Уведомление уполномоченного органа, уполномоченной организации о включении поставщика образовательных услуг в Реестр



## использование сертификата дополнительного образования для выбора программ

участники системы ПДО

оператор ПФ (РМЦ)

уполномоченный орган  
(ОМСУ)

уполномоченная  
организация (юрлицо)

поставщик образовательных  
услуги (организация)

дети (родители)

информационная система

- Подача образовательной программы «на включение в навигатор образовательных программ»
- Прием заявлений на зачисление, подписание договоров, зачисление детей, обучение детей
- Распределение образовательных программ подведомственных учреждений между реестрами образовательных программ
- Осуществление сертификации программ – включение их в реестр сертифицированных программ
- Выбор образовательных программ, подача заявки и заявления на зачисление. Заключение договоров. Прохождение обучения.

- включение программы в реестр ожидающих рассмотрения
- включение программы в один из реестров бюджетных программ/реестр сертифицированных программ
- оценка возможности выбора программы и условий обучения
- учет факта зачисления на обучения

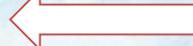
заполнение  
карточки  
программы  
уведомление о  
зачислении



уведомление о  
включении  
программы в реестр  
электронная заявка  
на программу

- подготовка программы
- открытие зачисления набора на программу
- выставление оферты на обучение
- заключение договора и/или зачисление

решение по  
программе



информация



решение по  
программе



Принятие решения о  
включении программы в  
реестры бюджетных программ

Оценка программы  
требованиям в соответствии с  
правилами ПФДО

выбор программы из  
навигатора



оферта



Заявление на зачисление

обучающийся



# порядок выбора программ детьми



\* если цена услуги по реализации программы установлена на уровне справедливой нормативной стоимости доплаты со стороны родителей (законных представителей) не требуется.



## перечисление средств в рамках системы персонифицированного финансирования

участники системы ПДО

оператор ПФ (РМЦ)

уполномоченный орган  
(ОМСУ)

уполномоченная  
организация (юрлицо)

поставщик образовательных  
услуг (организация)

дети (родители)

информационная система

- Ведение реестра заключенных договоров об обучении
- Формирование счетов на оплату оказываемых услуг (ежемесячно: аванс + окончательный расчет) и приложений (включающим обязательства по каждому договору об обучении)
- Проверка счетов и приложений к счетам
- Формирование заявки на получение субсидии (с учетом потребностей всех поставщиков услуг)
- Оплата выставляемых счетов
- Перечисление субсидий на обеспечение затрат уполномоченной организации
- Оплата суммы по договору, не покрываемой сертификатом (при наличии)

- Ведение реестра договоров и ежемесячных транзакций по договорам об обучении
- Формирования приложения к заявке на субсидию
- Формирование приложений к счетам
- Учет осуществления транзакций (оплаты по счетам)

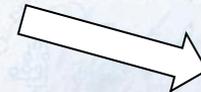
- подготовка счетов и приложений к счетам

контрольная информация



проверка (выборочная)  
оснований для перечисления  
субсидии (наличия договоров)

контрольная информация



заявка на  
субсидию



субсидия



- подготовка заявки на субсидию
- проверка счетов

контрольная информация



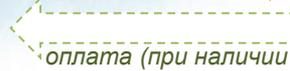
оплата



счет (при наличии  
доплаты)



оплата (при наличии  
доплаты)



## Формула расчета нормативной стоимости

$$\begin{aligned}
 N &= \left( 3\Pi_{\text{ср}} \times \frac{k_{\text{осн}} \times \left( \frac{a^{\text{объед}}}{m_{\text{объед}}} + \frac{a^{\text{гр}}}{m_{\text{гр}}} + a^{\text{инд}} \right) + \frac{a_{\text{доп}}^{\text{объед}}}{m_{\text{объед}}} + \frac{a_{\text{доп}}^{\text{гр}}}{m_{\text{гр}}} + a_{\text{доп}}^{\text{инд}}}{k_{st} \times d \times 4,345} \right) \times U_{\text{пп}} \\
 &\times (1 + U_{\text{пр}}) \times K_{\text{н}} \times K_{\text{отп}} + \left( \frac{a^{\text{объед}}}{m_{\text{объед}}} + \frac{a^{\text{гр}}}{m_{\text{гр}}} + a^{\text{инд}} \right) \times \frac{S_{\text{баз}} \times k_s + U_{\text{баз}}}{b} \\
 &+ \left( \frac{a^{\text{объед}} + a_{\text{доп}}^{\text{объед}}}{m_{\text{объед}}} + \frac{a^{\text{гр}} + a_{\text{доп}}^{\text{гр}}}{m_{\text{гр}}} + a^{\text{инд}} + a_{\text{доп}}^{\text{инд}} \right) \\
 &\times \left( \frac{\left( \frac{O_{\text{баз}}}{3} + M_{\text{баз}} \right) \times K_{\text{отп}} \times U_{\text{пп}}}{52 \times k_{st} \times d} \right) \times k_{\text{форм}}
 \end{aligned}$$



## номинал в рублях

объем обеспечения сертификата устанавливается **в рублях** на период действия программы ПФ для сертифицированных программ, плюс **в услугах** для программ, включенных в бюджетные реестры

программа ПФ закрепляет ограничение по совокупному объему обеспечения всех сертификатов, по числу сертификатов ПФ (для сертификата – гарантии)

для программы устанавливается нормативная стоимость и цена, максимальные значения которых могут быть ограничены.

договор заключается на сумму не превышающую номинал сертификата. Родитель планирует выбор услуг с учетом стоимости отдельных программ

родитель заинтересован в том, чтобы бюджет минимально денег потратил по тому договору, который ему не интересен.

**у родителя есть реальный персональный счет и он союзник государства в том, чтобы стимулировать конкуренцию за его деньги. Однако, родителям сложно, плюс системой предусмотрена сложная и многогранная система учета услуг по**

**МЗ**

## номинал в часах

объем обеспечения сертификата устанавливается **в часах в неделю**, распределяемых между сертифицированными и бюджетными программами. Могут быть установлены дополнительные часы на значимые и/или предпрофессиональные программы

программа ПФ закрепляет ограничение по совокупному объему обеспечения всех сертификатов на отдельные периоды в течении периода реализации программы ПФ

для программы устанавливается нормативная стоимость и цена, максимальные значения которых ограничиваются. Поставщики заинтересованы в установлении цен не ниже НС.

при заключении договора для родителя важна только учебная нагрузка по программе. Если остаток сертификата меньше учебной нагрузки, то доля программы оплачивается родителем.

для родителя стоимость оплаты по сертификату в договоре – просто цифры любопытные.

**Достаточно простая и справедливая система предоставления равных гарантий по объему услуг, но родитель не интересуется тем, сколько услуга стоит, не становится союзником в стимулировании ценовой конкуренции**





**ВСЁ!**

